

Pitanja i odgovori

Poštovani,

1) U delu 2.10. Konkursne dokumentacije-USLOVI PLAĆANJA- stoji da je ponuđač koji zahteva avansa dužan da dostavi sredstvo obezbeđenja-menicu, a ukoliko ne dostavi, ponuda će biti odbijena kao neprihvatljiva.

U delu 2.12.-INSTRUMENTI OBEZBEĐENJA-stoji da je izabrani ponuđač dužan da na dan zaključenja ugovora dostavi sredstva obezbeđenja, između ostalih, menicu za povraćaj avansa.

S obzirom na navedenu neusaglašenost u konkursnoj dokumentaciji, molimo da razjasnite u kojoj fazi postupka se dostavlja menica za povraćaj avansa, da li uz ponudu ili je dostavlja izabrani ponuđač pre potpisivanja ugovora.

Odgovor:

Menicu za povraćaj avansa izabrani Ponuđač, čija ponuda bude izabrana kao najpovoljnija, dužan je da dostavi Naručiocu u fazi zaključenja ugovora, tj. na dan zaključenja ugovora kako stoji u konkursnoj dokumentaciji.

2) U delu Dodatni uslovi, u svrhu dokazivanja tehnološkog kapaciteta, zahteva se dostava kopije ISO sertifikata, za oblast Projektovanje, izrada, montaža i održavanje liftova.

Da li naručilac prihvata ISO standard koji je suštinski identičan, ali na kome je drugačije definisana oblast sertifikacije (Npr.Projektovanje, montaža, isporuka i servisiranje opreme za vertikalni, horizontalni i kosi transport)?

Odgovor:

Ako se radi o ISO standardu u kome je definisana oblast sertifikacije kako je navedeno u pitanju, Naručilac će prihvatiti takav ISO standard.

3) U delu konkursne dokumentacije koji se odnosi na kadrovski kapacitet ponuđača, zahteva se da ponuđač ima u radnom odnosu diplomirane inženjere sa licencom 333, 434, 350 ili 352 i 450.

Budući da je Komisija za zaštitu prava ponuđača u više navrata zauzela stav da je povređeno načelo obezbeđivanja konkurencije među ponuđačima ukoliko naručilac bezuslovno zahteva stalni radni odnos za zaposlene na neodređeno vreme, budući da je ovakav zahtev protivan Zakonu o radu, po kome je svaki oblik angažovanja ravnopravan. Osim toga, ne postoji garancija da će zaposleni u stalnom radnom odnosu ostati zaposlen u toku izvršenja predmeta javne nabavke, niti da će stalno zaposleni kvalitetnije obaviti posao u odnosu na angažovanog po drugom osnovu (ugovor o delu, ugovor o dopunskom radu, ugovor o privremenim i povremenim poslovima).

Budući da mali broj potencijalnih ponuđača ima potrebu da u stalnom radnom odnosu ima elektro inženjera sa traženim licencama, ogromna većina ponuđača angažuje ove inženjere po nekom drugom osnovu, u skladu sa Zakonom o radu.

Komisija za zaštitu prava ponuđača zauzela je stav da ugovorno angažovanje zahtevanog profila radnika koji predstavljaju dovoljni kadrovski kapacitet ne znači da ponuđač koji ih po ovakvom osnovu angažuje neće moći da izvrši predmet javne nabavke podjednako kvalitetno kao i oni ponuđači koji ih imaju u stalnom radnom odnosu, kao i da se naručilac može obezbediti time što bi kao dodatni zahtev postavio da period važenja ugovora o radnom angažmanu stručnih lica pokriva predviđeni period za realizaciju konkretne javne nabavke, jer će ovakvim odredbama, naručilac imati dovoljno obezbeđenje da i ponuđači (koji umesto stalno zaposlenih stručnih lica iste angažuju po nekom ugovoru) mogu kvalitetno i pouzdano da izvrše sve predmetne poslove, kao i oni ponuđači koji ih imaju u stalnom radnom odnosu. U prilogu dostavljamo dve odluke Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavke koje govore u prilog ovom stavu. Iako odluke komisije ne moraju nužno biti iste u svim predmetima, smatramo da se iz ovakvom stave može izvući zaključak da se zahtev ponuđača za isključivo stalnim radnim odnosom smatra diskriminatorskim jer znatno sužava broj potencijalnih ponuđača.

PRILOG 1: Rešenje br. 4-00-852/2013 (na strani 9 je posvetljen relevantan stav Komisije)

PRILOG 2: Rešenje br. 4-00-191/2013 (na stranicama 4 i 4 posvetljeni su relevantni stavovi Komisije)

U vezi sa napred navedenim u vezi, naše pitanje je: Da li ponuđač može angažovati elektro-inženjere sa traženim licencama po nekom drugom osnovu, u skladu sa Zakonom o radu?

Odgovor:

U konkursnoj dokumentaciji nije zahtevan uslov da su diplomirani inženjeri u stalnom radnom odnosu kod Ponuđača, jasno je da Ponuđač može uposliti I diplomiranog elektro-inženjera sa traženim licencama angažovanog I po nekom drugom zakonskom osnovu, što je potvrđeno i u Rešenjima Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki koja su u skladu i sa Zakonom o radu, a koja ste dostavili uz pitanje.

4) Takođe, u delu koji se odnosi na broj montera, zahteva se da ponuđač ima u stalnom radnom odnosu najmanje šest montera, od kojih najmanje dva poseduju lekarsko uverenje za rad na visini.

Podsećamo vas da, ukoliko je neko radno mesto procenjeno kao mesto sa povećanim rizikom, za koje je neophodno uverenje za rad na visini, ovaj zahtev mora biti ispunjen u pogledu svih, a ne samo nekih angažovanih na ovom radnom mestu, budući da monter koji nema uverenje za rad na visini ne mogu izvoditi radove na liftu.

Takođe, molimo da odgovorite na pitanje: Da li je ovaj uslov kadrovskog kapaciteta zadovoljen ukoliko ponuđač ima angažovane servisere, u čijem su opisu radnog mesta montaža, remont i modernizacija liftova?

Odgovor:

U konkursnoj dokumentaciji nije zahtevan uslov da je navedeni broj montera u stalnom radnom odnosu nego da su "u random odnosu", a zbog obima posla utvrđen je zahtev da najmanje 2 (dva) montera poseduju lekarsko uverenje za rad na visini.

Uslov kadrovskog kapaciteta zadovoljen je ukoliko Ponuđač ima angažovane servisere, u čijem su opisu radnog mesta montaža, remont i modernizacija liftova, od kojih najmanje 2 (dva) montera - servisera poseduju lekarsko uverenje za rad na visini.

5) U konkursnoj dokumentaciji postavljen je i uslov da ponuđač u radnom odnosu ima najmanje dva zaposlena montera osposobljena za pružanje prve pomoći.

Prema Čl.24 Pravilnika o opremi i postupku za pružanje prve pomoći i o organizovanju službe spasavanja u slučaju nezgode na radu ("Sl. list SFRJ", br. 21/71), kao i prema Metodologiji za vršenje opšteg-integrisanog inspekcijanskog nadzora u oblasti radnih odnosa i bezbednosti i zdravlja na radu, "za pružanje prve pomoći mora biti osposobljeno tehničko i nadzorno osoblje (predradnici, poslovođe, majstori,

upravnici, nadzornici i sl.), kao i najmanje 2% od ukupnog broja radnika koji su zapošljeni u jednoj radnoj smeni”.

S obzirom na ovakvo podzakonsko rešenje, molimo da odgovorite na pitanje: Da li ponuđač može imati broj osposobljenih montera za pružanje prve pomoći u skladu sa brojem zaposlenih?

Odgovor:

Uslov kadrovskog kapaciteta zadovoljen je i ukoliko Ponuđač ima angažovano osposobljeno tehničko i nadzorno osoblje za pružanje prve pomoći koje će biti angažovano na gradilištu (predradnici, poslovođe, majstori, upravnici, nadzornici i sl.), kao i najmanje 2% od ukupnog broja radnika koji rade u jednoj radnoj smeni, ali tako da ukupan broj osposobljenih za pružanje prve pomoći ne može biti manji od 2 (dva) uz obavezu dostavljanja za ta lica uverenja o stručnoj osposobljenosti istih za pružanje prve pomoći, fotokopije radne knjižice I fotokopije ugovora o radu, kako je i navedeno u konkursnoj dokumentaciji. Takođe, ne smatramo da ovo može proizvesti bilo kakve posledice po radno angažovane na ovom poslu pošto se isti obavlja u kompleksu bolnice.